

# 邵阳市交通建设质量安全监督站文件

邵市质安办〔2023〕45号

## 关于印发《邵阳市交通建设质量安全监督站 2023年质量安全监督工作计划》的通知

各县市区交通质安站（所），各干线公路项目建设单位，站机关各科室：

为加强全市交通建设工程质量与施工安全监督管理，突出监督重点，提高监督效能，确保工程质量安全，经研究，制定《邵阳市交通建设质量安全监督站2023年质量安全监督工作计划》，现予印发，请遵照执行。

附件：《2023年质量安全监督工作计划》

邵阳市交通建设质量安全监督站

2023年4月26日



附件：

## 2023 年质量安全监督工作计划

为全面落实省、市交通运输工作会议精神，认真做好质量安全监督管理，积极服务全市交通项目工程建设，确保全市交通建设项目工程质量和安全生产，根据上级文件精神 and 有关要求，有关要求，结合我站工作实际，特制定 2023 年交通建设质量安全监督工作计划。

### 一、指导思想与工作目标

指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于全力打造“精品工程、样板工程、平安工程、廉洁工程”的重要指示精神，认真落实《交通强国建设纲要》，围绕“安全可靠、优质耐久、经济适用、智慧高效”总体要求，牢固树立“质量第一、安全第一”的方针，坚持质量安全监督与目标任务完成并重，积极服务交通项目工程建设。继续强化“四个意识”（底线意识、专业意识、工匠意识、身份意识），推进“三个监督”（全面、规范、干净），打造“三心工程”（良心、匠心、戒心），积极作为，主动担当，以实际成效让人民群众在交通运输领域有更多的获得感、幸福感、安全感。

工作目标：全面完成 2023 年交通建设工程质量安全监督任务，确保国省干线公路、农村公路、危桥改造项目和大中修工程质量安全受监率 100%，工程质量合格率 100%，总体质量水平进一步提高，质量安全管理行为进一步规范，杜绝质量安全责任事故发生。

推广应用“智慧质监”系统，全面推行“一会三卡”制度，提升交通建设质量安全监督工作信息化、智慧化、规范化水平。

## 二、工作任务

市站负责全市范围内国省干线公路和农村公路大桥项目的质量安全监督工作，对各县市区质安站的监督工作给予业务指导和进行督查考核。

2023年全市国省干线公路新改建项目19个/388.897公里，其中：续建项目8个/167.792公里；计划新开工项目11个/221.105公里（具体项目信息见下表）。农村公路民生实事提质改造项目410.8公里，其中：乡镇通三级公路53.6公里，旅游资源产业路197.1公里，新村与撤并村便捷连通路160.1公里。

表1 2023年邵阳市国省干线公路新改建项目一览表

序号	项目名称	建设里程 (公里)	总投资 (万元)	备注
1	S336 邵阳县黄豆园至黄亭市公路工程(A标段)	15.15	17920	续建项目
2	邵阳县 G55 二广高速邵阳县互通连接线-G207 公路	0.622	3052.35	续建项目
3	S244 新邵县太芝庙至雀塘公路工程	24.163	28720.8819	续建项目
4	G241、G356 武冈市过境公路	24	25096	续建项目
5	S552 隆回县大花至善缘亭公路工程	8.4	7026	续建项目
6	省道隆回丁山经西洋江至洞口县城公路(隆回段)工程	19.41	16365	续建项目
7	S339 绥宁草寨至洞口安顺公路工程	31.257	53400	续建项目
8	省道 S258、348 线城步南山牧场至绥宁古龙岩公路改建工程	44.79	38710	续建项目
9	G356 邵阳县罗城-黄豆园	19.233	18627	计划新开工项目

序号	项目名称	建设里程 (公里)	总投资 (万元)	备注
10	邵阳县长阳铺-九公桥	25.22	29008	计划新开工项目
11	G356 洞口县黄桥至高沙公路	22.122	21589	计划新开工项目
12	S223 邵东仙槎桥-邵阳县峡山铺(邵东市段)	13.900	8390	计划新开工项目
13	邵阳市 G320(梨园路至曙光路)降坡改造工程	0.609	2050.8	计划新开工项目
14	邵阳市-邵东机场快线	8.822	58500.0	计划新开工项目
15	S246 武冈过境高桥-小水	9.640	9567.19	计划新开工项目
16	S341 城步至长安两河口	37.487	65787	计划新开工项目
17	城步南山牧场至绥宁古龙岩公路(绥宁段)	2.700	3248.5	计划新开工项目
18	新宁县江口桥-黄皮坳	56.277	73057.6	计划新开工项目
19	隆回县 S240 新邵迎光经高平至罗洪巴油公路改造工程	25.095	9538.2743	计划新开工项目

### 三、主要监督服务措施

为切实做好质量安全监督管理，积极服务交通项目工程建设，确保全市交通建设工程质量安全可控，并大力推进交通项目建设，2023年国省干线公路项目的质量安全监督与服务继续实行科室负责制，各职能科室按职责分工认真做好本职工作。

#### (一) 规范监督手续，严把质量安全监督手续申办关

严格执行交通基本建设程序，督促新开工项目建设单位在申报项目施工许可前依法办理工程质量安全监督手续。对工程项目申报资料进行集中审查，对审查结果一次性书面告知，未通过审查的项目，出具《质量安全监督申请不予受理通知书》，指出存在的问题，要求限期整改后重新提交监督申请；对申报条件符合、

资料齐全的项目及时受理、现场核查。

## **(二) 强化监督手段，切实抓好质量安全监督工作**

1. 积极推广应用“智慧质监”系统。按照省局要求，2023年所有干线公路受监项目要推广应用“智慧质监”系统，从项目受监、日常质量安全检查、专项检查、综合检查及整改闭环、信息报送等均可应用“智慧质监”系统，实现质量安全监督全过程动态跟踪和整改闭环管理，提高监督工作效率，提升监督工作信息化、智慧化、规范化水平。

2. 严格从业人员履约考勤工作。对新开工交通建设项目项目，受监时，严格审核从业人员履约监管平台建立、履约人员信息录入完成情况；对续建项目，切实做好人员履约管理扣分情况每月一通告、每季一通报。对于考勤不到位、信用扣分多、整改不到位等，采取警告、约谈法人代表等形式。

3. 进一步规范信用评价。以信用评价为抓手，提高从业单位的诚信意识，按照省厅、市局部署，做好对干线公路工程施工企业、监理企业、试验检测的信用评价工作，建立信用评价扣分预警机制。在项目施工现场监督巡查中，对存在质量问题等失信行为，及时下达整改意见责令限期整改，同时下达信用评价预扣分通知，并实时录入信用评价系统，做到应扣尽扣。

4. 推进完工项目交竣工验收。一是工程建设项目完工后，按照有关规定对建设单位提交的交工项目报告材料进行审核，并对工程质量进行验证性检测，出具工程交工质量核验意见。二是对交工验收2年及以上的项目，主动对接项目建设单位，对质量缺

陷责任期的运营状况和缺陷问题处理情况进行追踪，发现问题及时下发指令交办，推动项目尽快完成竣工验收。

### **（三）加强监督力度，提高工程实体质量水平**

1. **落实干线公路项目质量安全“10+5”管理举措。**按省厅省局有关规定要求，重点落实推行首件工程认可制度，促进施工工艺标准化；实行关键工序开盘令制度，促进监理程序标准化；全面推广桥梁智能张拉压浆技术等。

2. **突出质量监督工作重点。**以桥隧、高边坡、沥青混凝土和水泥混凝土路面施工作为监督工作重点。着重督查桥梁基础施工、梁板制作和吊装、钢筋保护层厚度，隧道初期支护、防排水系统、仰拱及填充浇筑、二衬钢筋制作安装和浇筑等关键工序和关键工艺；重点检查路基的压实和高边坡的稳定、大型挡土墙、涵洞、路面工程等施工质量，严格控制路面工程施工中的原材料规格质量、水泥用量、水灰比、沥青路面的油石比、路面厚度等，确保强度、厚度、平整度和外观质量等主要技术指标达到设计和规范要求。组织开展施工实体质量专项督查，排查和整治干线公路工程质量的突出问题和薄弱环节，严厉打击质量违法违规行爲，提升干线公路工程质量管理水平。

3. **积极创建“平安百年品质工程”示范项目。**为认真落实《交通强国建设纲要》工作要求，按照省厅《关于印发湖南省普通国道“平安百年品质工程”创建示范项目实施方案的通知》要求，拟推荐 S339 绥宁草寨至洞口安顺公路工程开展“平安百年品质工程”创建示范项目。适时会同建设、设计、施工、监理等参建单

位，结合本项目工程实际，制定创建示范工作技术方案，从设计、施工组织、材料、工艺工法、机具装备、检测监测和智能技术应用等方面开展创新创建，着力提升工程质量安全水平。

4. **加大质量通病治理的监督力度。**对质量通病治理主要针对路基填筑超厚、填料粒径和含水率过大，压实不到位；桥涵、挡土墙外观质量差，台背回填不规范；混凝土构件钢筋保护层厚度不足、钢筋间距不均匀；排水沟断面尺寸、铺砌厚度等方面的工程质量通病治理。

5. **加强农村公路质量安全监督业务指导力度。**一是计划对各县市区交通质安机构的基础工作和受监项目进行针对性指导，重点关注技术力量薄弱的县站。二是计划组织一次年度综合督查，内容包括各县市区交通质安机构的综合管理和受监的项目质量安全状况。三是计划组织开展一次各县市区交通质安机构业务人员质量安全监督培训班。

#### **（四）强化施工安全监管，确保无安全责任事故发生**

1. **全面落实安全监管责任。**严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系，严格安全监管工作的责任，落实以处领导带队、暗访与明查相结合的督查机制。实行每月安全例会和每季度安全形势分析会，全面掌握在建项目安全生产情况。完善重大风险源台帐，并实行动态监管，及时销号。

2. **继续深入开展安全专项行动。**按照部、省厅、市局部署安排，开展安全“隐患清零”、“翻身仗”、交通问题“顽瘴痼疾”等专项安全整治活动，制定整治实施方案，督促项目积极开展专项

安全整治活动。组织开展安全督查考核，检查项目参建单位安全管理行为和施工现场安全生产情况，排查安全隐患、“安全红线”和“顽瘴痼疾”等问题，督促项目对照问题清单落实整改。

3. 加强施工现场安全监管。主要包括施工临时用电、临水临边防护、边施工边通车路段交通维护、急弯陡坡、交叉路口、集镇闹市等地段的安全防护和警示、限速标志等落实情况。

4. 继续推进“平安工地”建设。以“平安工地”考核评价工作为抓手，促进安全生产工作取得实效。对活动开展成效显著的项目进行通报表扬，并将考评结果作为推荐“平安工程”冠名的重要依据，对项目实施过程中存在较多安全隐患和问题的单位及负责人进行处罚。

5. 认真落实“八项抓手”工作要求。突出对“架桥机”等八项施工作业安全关键控制点的监管，从业单位逐一对照检查，按照施工单位全面自检、监理单位专项验收、建设单位严格把关、相关责任人签字确认的程序落实到位，确保隐患排查治理制度有效执行，严防群死群伤事故的发生。督促从业单位抓好桥隧施工安全和临时工棚建设的验收工作。

6. 全面推行“一会三卡”制度。推动各项目施工企业建立“一会三卡”制度，即建立班前会制度，制定风险提示卡、作业要点卡、应急处置卡。推动基层从业人员自我安全管理和应急处置能力实现跨步提升。

7. 加强重点时段安全监管。以春节、“十一”长假、“清明”、“五一”和“中秋”等小长假以及汛期、暑假、寒假、岁末年初

等特殊时段为重点，做好值班值守，进一步强化安全生产管理监督工作，确保特殊重点时段的安全生产形势稳定。

#### **（五）加强监理履职，提升监理单位工作水平**

1. 强化监理从业人员持证上岗情况、人员到位情况的监督检查。重点监督检查主要监理人员变更情况是否符合招投标和合同文件要求。凡发现不符的，按照监理信用评价要求对监理单位和个人进行扣分。

2. 加强驻地监理机构专项督查。按照监理工作责任倒查制的要求，不定期开展对项目驻地监理机构履职情况的监督抽查，每年组织开展不少于1次的专项监督检查。重点抽查项目施工现场监理人员履行职责情况、监理对施工单位各项签证资料（如：标准试验审验、方案审批、质量检验评定等）真实性，抽查监理资料（巡视记录、旁站记录、监理日志、监理指令、抽检记录等）是否符合监理规范要求。

#### **（六）规范检测管理，提升检验检测行业整体水平**

1. 规范工地试验室备案承诺登记。公路工程项目应在施工准备前由建设单位向质量安全监督机构申请工地临时试验室检测能力核查，核查工作分受理、现场核查两个阶段。为优化工地试验室备案登记程序，采取主动上门服务方式，可将受理和现场核查进行合并，对不具备备案条件的，现场退还申请材料，并说明原因；对具备条件的，现场备案受理。

2. 规范我市交通建设工程监督抽检工作。为加强我市交通建设工程监督抽检工作的管理，保证工程质量，根据《建设工程质

量管理条例》（2019年4月23日修正版）、《公路水运工程质量监督管理规定》（交通运输部令2017年第28号）、《交通运输部关于修改〈公路水运工程试验检测管理办法〉的决定》（交通运输部令2019年第38号）、《湖南省交通建设工程质量与安全生产条例》等有关规定，结合我市实际情况，制定《邵阳市交通建设工程监督抽检管理指南》。

3. 从源头上管控工程实体质量。为认真贯彻落实《湖南省人民政府关于加快质量发展建设质量强省的实施意见》（湘政发〔2017〕22号）及《邵阳市交通建设工程原材料专项整治方案》邵市质安检〔2021〕35号文件要求，从源头上管控工程实体质量，规范我市公路水运建设工程原材料及重点产品的管理，做到对我市交通建设工程原材料逢进必查，防止不合格原材料投入使用，2023年度将委托第三方检测机对全市交通建设工程（含养护工程、危桥改造项目）原材料产品质量开展专项抽检。

4. 加强全市公路水运工程检测机构市场管理。凡进入我市公路水运工程试验检测的检测机构（特别是桥梁、隧道检测机构）须先到质量安全监督机构进行备案承诺登记，方可开展试验检测业务；凡进入我市公路水运工程试验检测机构采取随机检查的形式，主要对内业资料归档、现场操作能力、人员持证情况、资质违规挂靠等方面检查；对检查中存在失信行为的检测机构进行登记在案，作为检测机构信用评价扣分依据。

5. 进一步规范我市交通建设检测市场。遏制“打牌子”、“提篮子”等违规行为。

### **(七) 加强造价管理，有效控制工程造价**

1. 及时准确收集、发布和上报材料价格信息。在公路工程成本造价中，材料费用是控制公路工程成本的重要环节，是工程造价确定和变更调价的基础和依据，定期对全市材价信息进行调查，是降低工程建设成本、保证工程质量起到关键作用。

2. 加强造价监督检查。规范化计量支付和变更审批程序，通过我站计之宝云平台，动态掌握项目变更、计量情况，预警项目超概。每年组织不少于1次造价监督检查，检查内容包含项目造价管理办法、计量支付、变更管理、造价从业人员执业情况。

### **(八) 开展教育学习，提高从业人员整体素质**

1. 加强业务学习，不断提高质量安全监督工作水平。今年重点：①隧道、特大桥建设监督培训；②农村公路监督培训；③省厅“造价管理办法”、“关于规范我省水运工程建设项目管理有关事项的通知”、省局“质量安全监督手续办理程序”等上级规范性文件的培训；④积极参加省厅、局主办的业务培训。

2. 加强廉政教育，落实廉政责任。积极开展党风廉政建设和精神文明建设教育活动，全体质安监管机构人员要遵守《廉政建设准则》，自觉执行“八条禁令”，增强和坚定理想信念，不断丰富质安精神内涵，提升干部职工道德水平和职业能力。

## **四、监督检查计划**

结合我市交通建设实际，受市局委托，经研究，我站决定在2023年组织开展交通建设工程项目监督检查，计划安排如下：

**表 2 2023 年质量安全监督工作计划安排表**

序号	检查方式	检查对象	拟定时间	牵头科室
1	质量、安全、人员履约、 造价、监理、工地试验室 专项或综合督查	在建干线公路 新改建项目	7 月、12 月	行业指导科
2	日常监督巡查	在建干线公路 新改建及养护项目	原则上每项目 每 1 个月巡查 1 次	质量监督科
3	安全专项督查、季度检查	在建干线公路 新改建及养护项目	按省、市部署， 结合节假日 安排检查	安全监督科
4	本市区乙丙级资质检验检测 机构专项检查	本市区乙丙级资质试 验检测机构	11 月至 12 月	检测监督科
5	原材料专项督查	在建干线公路 新改建及养护项目	7 月至 12 月	检测监督科
6	全市材料价格信息调查	市水泥、商品砼、沥 青砼搅拌站、采石场	每季度 1 次	造价监督科
7	农村公路项目综合督查	在建农村公路项目	9 月至 12 月	行业指导科

在综合检查中，委托检测单位对工程实体质量进行抽检，同时对建设、监理和施工单位进行量化考核和排名，及时下发检查情况通报，对考核优秀的参建单位予以通报表扬，对考核不合格和排名末位的参建单位予以通报批评，抄送县市区党委政府。综合检查和专项督查的结果均作为建设单位年度工作目标考核、监理和施工单位的信用评价、建设项目竣工验收评价的主要依据。

邵阳市交通建设质量安全监督站办公室

2023 年 4 月 26 日